JAARSTUKKEN 2019

PURMEREND

Programma 4 MILIEU

Portefeuillehouder: P. van Meekeren

Inleiding

Binnen dit programma ligt de focus op het brede thema duurzaamheid, alsmede het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, efficiënte afvalverwijdering en energiezuinig gedrag. Tevens is de ambitie om bewoners wijk voor wijk van het aardgas af te koppelen en het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Klimaatadaptatie is een thema dat in deze coalitieperiode aan importantie wint.

Wat willen we bereiken

Activiteiten vanuit dit programma richten zich op een goede kwaliteit van het milieu en verwaarloosbare risico's voor de volksgezondheid in Purmerend. Een beperkte belasting van het milieu door de activiteiten van inwoners, bedrijven en instellingen. Gedurende deze coalitieperiode willen we de bestaande woningvoorraad verduurzamen, onder andere door bewoners en eigenaren te faciliteren in het verder verduurzamen van het vastgoed en daarvoor in de jaren 2019 en 2020 subsidies te verlenen voor verduurzamingsmaatregelen in de bestaande woningvoorraad. Tevens willen wij in deze coalitieperiode een plan maken om Purmerend beter klimaatbestendig/klimaatadaptief te laten worden.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 4.1 Milieu

Alle activiteiten vanuit dit programma richten zich op een goede kwaliteit van het milieu en verwaarloosbare risico's voor de volksgezondheid in Purmerend. Een beperkte belasting van het milieu door de activiteiten van inwoners, bedrijven en instellingen. Een energiezuinige gemeentelijke organisatie, energiezuinige inwoners en bedrijven. Zoveel mogelijk lokale energieopwekking.

De landelijke taakstelling voor 2020 is 75% afvalscheiding en per inwoner per jaar maximaal 130 kg restafval. Met het plan voor de verbetering van afvalscheiding in de laagbouw zijn de eerste stappen gezet om dit te realiseren. Door de aantrekkende economie is de totale hoeveelheid aangeboden afval toegenomen. Het scheidingspercentage zal naar verwachting vrijwel gelijk blijven aan het voorgaande jaar waarin een scheidingspercentage van 57% werd gerealiseerd. Dit scheidingspercentage van 57% is vrijwel gelijk aan dat wat andere vergelijkbare gemeenten hebben bereikt.

Het beoogd maatschappelijk effect voor de afvalverwerking wordt gemeten aan de hand van effectindicatoren afval. Naast het beoogd effect van een stijgend afvalscheidingspercentage vindt beoordeling plaats van de afvalinzameling aan de hand van de Omnibus enquete.

Effectindicatoren Milieu:

	Gerealiseerd 2015	Gerealiseerd 2017	Gerealiseerd 2019
rapportcijfer afvalverwijdering	7,5	7,1	7,3
rapportcijfer ophalen grofvuil	7,5	7,3	7,2
rapportcijfer milieustraat	8,0	8,0	7,9

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 4.2 Duurzaamheid

Het beoogd maatschappelijk effect van duurzaamheid is het behalen van de doelstellingen van het klimaatakkoord van Parijs en het terugdringen van de CO2-emissie.

Bestuurlijke producten 2019

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend (2018)	Jaarlijks	Gerealiseerd
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend (2020)	Jaarlijks	Gerealiseerd
Bodembeleidsplan 2019	per 5 jaar	Gerealiseerd
Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020-2023	per 4 jaar	* Niet gerealiseerd

* Vanwege de ontwikkelingen m.b.t. Omgevingswet en fusie met de gemeente Beemster heeft het college besloten om de looptijd te verlengen met 3 jaar, versie 2016-2019 blijft geldig tot 2023.

Wat hebben we daarvoor gedaan

Beleidsveld Milieu

- Alle geplande milieucontroles bij bedrijven op de van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving zijn uitgevoerd. Het asbestdakenverbod wat in 2024 in zou gaan is door de Eerste Kamer afgewezen. De Rijksoverheid wil nu dat eigenaren op vrijwillige basis hun asbestdak verwijderen. In dat kader is de inventarisatie van de aanwezige asbestdaken in Purmerend afgerond en is informatie over verwijdering op de gemeentelijke website gezet. De gemeentewerf heeft ook een werkinstructie opgesteld hoe om te gaan met particulieren die hun golfplaten willen afgeven.
- Om zwerfvuil en afvaldumpingen tegen te gaan, wordt sinds enkele jaren civielrechtelijk opgetreden. Hierbij worden de kosten van het opruimen van het afval daar waar mogelijk op de overtreder verhaald. Dit blijkt succesvol te werken vanwege de hoge mate van betalingsbereidheid en verdere daling van het aantal overtredingen (9% minder in 2019 ten opzichte van 2018).
- De resultaten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en het onderdeel milieu zijn gerapporteerd in het evaluatieverslag van 2019. Jaarlijks krijgen wij van de Omgevingsdienst IJmond een jaarverslag waarin de door hun uitgevoerde activiteiten zijn beschreven.
- Met de Omgevingsdienst IJmond is samengewerkt om bij een aantal garagebedrijven te controleren op de verwerking van bedrijfsafval. Gebleken is dat de afgifte van afvalstoffen bij de kleine garagebedrijven vaak niet correct plaatsvindt. De desbetreffende bedrijven zijn door de gemeente hierop aangeschreven. In 2020 worden bij alle kleine garagebedrijven gerichte (afvalstoffen)controles uitgevoerd.
- Naar aanleiding van een toenemend aantal klachten over geur en geluid van de horecabedrijven op de Koemarkt zijn in 2019 alle horecaondernemingen op de Koemarkt gecontroleerd op bouw- en milieuvoorschriften. Er zijn diverse overtredingen geconstateerd. De meest voorkomende overtreding was het niet op juiste wijze afvoeren van bakdampen. De betreffende horecaondernemingen zijn aangeschreven om de overtredingen te beëindigen en of het nemen van maatregelen.
- In 2019 zijn bij 42 bedrijven gecontroleerd of aanwezige bovengrondse olietanks voldoen aan de milieuregels.

- Klachten met betrekking tot milieuactiviteiten zijn toegenomen ten opzichte van 2018. De meeste klachten gaan over geluid- en geuroverlast afkomstig van horecabedrijven. De klachten zijn op een adequate wijze afgehandeld.
- In 2019 is er een communicatiecampagne gestart gericht op meer bewustwording omtrent afvalscheiding. Daarnaast is er in mei 2019 een goed bezochte "open afvaldag" georganiseerd in samenwerking met HVC-compostering.
- In oktober 2019 is gestart met de pilot gft inzameling hoogbouw bij de flats Ooster- en Westervenne. Hiervoor is er bij elke flat een verzamelcontainer geplaatst die met behulp van een toegangspas voor alle deelnemers te gebruiken is.
- Met basisscholen wordt bekeken hoe gefaciliteerd kan worden in afvalscheiding en educatie. Hiervoor is de afvalstoffenverordening aangepast.
- Het onderzoek naar de kosten en baten van omgekeerd inzamelen is bijna afgerond en zal in het eerste kwartaal van 2020 ter informatie naar de raad gestuurd worden.

Beleidsveld Duurzaamheid

- Er is uitvoering gegeven aan de onderdelen die zijn opgenomen in de Duurzaamheidsagenda 2019-2022 voor zover hiervoor in de begroting middelen zijn opgenomen. Een korte evaluatiehiervan wordt in 2020 aan de gemeenteraad aangeboden.
- Er is onder de eigenaren van de Pilotwijk een deelname bereikt van ruim 90%. In 2019 is inmiddels een deel van de pilotwoningen van het aardgas gegaan. De overige pilotwoningen volgen in de eerste helft 2020. Door het uitvoeren van de pilot Aardgasvrij in Overwhere-Zuid wordt inzicht verkregen hoe verder gegaan kan worden met het aardgasvrij maken van de nog 10.000 woningen in Purmerend. Er is subsidie verleend voor duurzaamheidsinvesteringen, die niet op korte en/of middellange termijn rendabel zijn. Daarnaast is een eerste bijdrage geleverd aan de invulling van de Regionale Energie Strategie (RES) Zaanstreek Waterland.
- Het subsidieplafond van de gemeentelijke subsidieregeling verduurzaming particuliere woningen was binnen een half jaar bereikt. Dit kwam vooral door particuliere aanbieders van zonnepanelen die in hun benadering bewoners overgehaald hebben tot aanschaf van zonnepanelen. Na het bereiken van het subsidieplafond werd intensief gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een Duurzaamheidslening te benutten voor het financieren van zonnepanelen. Ook dit kredietplafond werd binnen enkele maanden bereikt.
- Er was veel belangstelling voor de Duurzaamheidsevenementen. De Duurzaamheidsbeurs vond in 2019 plaats in de Beemster. Hoewel deze goed werd bezocht waren er minder bezoekers dan in 2018 toen het in Purmerend werd gehouden. Dit lag niet aan de organisatie van het evenement maar door de gunstigere ligging van Purmerend in de regio. Ook de Solarbotenrace in Purmerend werd druk bezocht en de activiteiten hieromheen waren eveneens zeer geslaagd.

Wat heeft het gekost

(bedragen x € 1.000)	Realisatie 2018	Begroting 2019 primitief	Begroting 2019 bijgesteld	Realisatie 2019	Afwijking
Lasten	-10.194	-11.146	-12.072	-11.995	77
Baten	11.805	12.413	17.686	17.958	272
Saldo	**1.611**	**1.267**	**5.615**	**5.963**	**349**

Het programma Milieu heeft per saldo een voordelige afwijking van € 349.000. Dit komt door € 77.000 lagere lasten en € 272.000 hogere baten.

(bedragen x € 1.000)	Realisatie 2018	Begroting 2019 primitief	Begroting 2019 bijgesteld	Realisatie 2019	Afwijking
BV041 Milieu					
Lasten	-10.194	-11.146	-10.952	-10.763	189
Baten	11.805	12.413	12.594	12.494	-101

(bedragen x € 1.000)	Realisatie 2018	Begroting 2019 primitief	Begroting 2019 bijgesteld	Realisatie 2019	Afwijking
	1.611	**1.267**	**1.643**	**1.731**	**88**
BV042 Duurzaamheid					
Lasten	0	0	-1.120	-1.232	-112
Baten	0	0	5.092	5.465	373
	0	**0**	**3.972**	**4.233**	**261**

AFWIJKINGEN BELEIDSVELD MILIEU

BV041 - Milieu	
Afwijkingen (bedragen × € 1.000)	
Baten	
Baten afvalstoffenheffing	-41
Inkomsten afvalstromen	-77
Overig	17
Totaal Baten	**-101**
Lasten	
Apparaatskosten afvalbeheer	355
Inzameling- en verwerkingskosten	-143
Voorziening afvalstoffenheffing	-94
Overig	71
Totaal Lasten	**189**

BV041 - Milieu
Baten
Baten afvalstoffenheffing
Er zijn minder inkomsten in het kader van de afvalstoffenheffing gerealiseerd dan geraamd door het effect op het aantal aansluitingen uit areaaluitbreiding en leegstand.
Inkomsten afvalstromen
Er zijn minder inkomsten gerealiseerd dan geraamd uit afvalstromen door marktwerking. Het betreft hier met name een lagere prijs voor papier.
Lasten
Apparaatskosten afvalbeheer
Op basis van de huidige capaciteit is € 355.000 minder aan apparaatskosten doorbelast ten opzichte van de begroting.
Inzameling- en verwerkingskosten
Er waren hogere inzameling- en verwerkingskosten dan geraamd door de combinatie van areaalgroei (tonnage) en prijsontwikkeling.
Voorziening afvalstoffenheffing
De dotatie aan de voorziening afvalstoffenheffing van het voordelig saldo over 2019 op afvalbeheer betreft € 94.080. Dit saldo wordt betrokken bij de tariefstelling afvalstoffenheffing 2021.

AFWIJKINGEN BELEIDSVELD DUURZAAMHEID

BV042 - Duurzaamheid	
Afwijkingen (bedragen × € 1.000)	
Baten	
Duurzaamheidsinitiatieven	55
Duurzaamheidsloket	22
Groene daken en gevels	50
Pilot aardgasloos	156
Regionaal energiebesparingsprogramma	58

BV042 - Duurzaamheid	
Overig	32
Totaal Baten	**373**
Lasten	
Regionaal energiebesparende maatregelen	-146
Overig	34
Totaal Lasten	**-112**

BV042 - Duurzaamheid
Baten
Duurzaamheidsinitiatieven
Voor het duurzaamheidsloket is door de raad met de resultaatbestemming 2018 bij de vaststelling van de jaarstukken 2018 € 30.000 beschikbaar gesteld voor het opzetten van een duurzaamheidsloket. Hiervan is in 2019 € 8.500 besteed. Het nog niet bestede bedrag van € 21.500 zal in 2020 besteed worden. Hiervoor zal een voorstel bij de bestemming van het resultaat 2019 ingediend worden om deze middelen over te hevelen naar 2020.
Duurzaamheidsloket
Bij de resultaatbestemming 2018 heeft de raad een budget van € 30.000 beschikbaar gesteld voor de realisatie van een duurzaamheidsloket. In 2019 is gestart met de realisatie en zal in 2020 operationeel worden. In 2019 is € 8.000 besteed.
Groene daken en gevels
Bij de resultaatbestemming 2018 is door de raad een budget van € 50.000 beschikbaar gesteld voor onderzoek naar stimulering van groene daken en gevels. Dit onderzoek heeft nog niet plaatsgevonden en zal in 2020 uitgevoerd worden.
Pilot aardgasloos
In 2019 is stevig geïnvesteerd in het aardgasloos maken van wijken in Purmerend. Hiervoor is door de raad bij de resultaatbestemming 2018 een budget van € 500.000 beschikbaar gesteld. Van dit budget is € 156.000 nog niet besteed, omdat dit project langer duurt dan een jaar. In 2019 is een start gemaakt met het aardgasloos maken van 95 woningen. De werkzaamheden lopen nog door in 2020. Bij de resultaatbestemming 2019 zal dan ook voorgesteld worden dit restantbudget over te hevelen naar 2020.
Regionaal energiebesparingsprogramma
Van de provincie Noord Holland € 203.852 subsidie ontvangen voor de regiofunctie, die de gemeente Purmerend voor het programma energiebesparende maatregelen uitvoert. Van dit bedrag is conform de subsidievoorwaarden € 146.000 doorgesluisd naar de regiogemeenten. Het resterend bedrag van € 58.000 zal in 2020 besteed worden. Via een voorstel tot bestemming van het resultaat 2019 zal voorgesteld worden deze middelen over te hevelen naar 2020.
Lasten
Regionaal energiebesparende maatregelen
In 2019 is subsidie van de provincie Noord Holland ontvangen voor energiebesparende maatregelen. De gemeente Purmerend heeft hiervoor een regiofunctie en ontvangt ook de subsidies voor de omliggende gemeenten. Deze subsidie is doorgesluisd naar deze gemeenten. Dit is niet geraamd, waardoor de doorbetaling leidt tot een niet geraamde afwijking van € 146.000 (zie ook baten).

RESERVES

Reserve Duurzaamheid

Voor duurzaamheid is een reserve gevormd om de rijksbijdragen en provinciale bijdragen te reserveren voor projecten in de komende jaren. In totaal is in 2019 € 6.988.000 gestort in deze reserve. Dit bedrag bestaat uit de 1e en 2e tranche doeluitkering aardgasvrij uit de Algemene Uitkering van het Gemeentefonds.

VOORZIENINGEN

Voorziening afvalstoffenheffing

Per jaareinde 2018 was € 469.000 beschikbaar in de voorziening afvalstoffenheffing. Hiervan is in 2019 € 313.000 onttrokken voor het tarief afvalstoffenheffing 2019. Door een positief resultaat over 2019 is € 94.000 aan de voorziening afvalstoffenheffing toegevoegd. Het saldo van de voorziening bedraagt ultimo 2019 € 250.000.

INVESTERINGEN

In dit programma zijn in 2019 geen afwijkingen bij de investeringen.

STRUCTURELE EFFECTEN

Onderwerp (-/- is lagere baten / lasten)	Lasten	Baten
Subsidies particulieren duurzaamheidsagenda	-230	0

INCIDENTELE LASTEN EN BATEN

Onderwerp (-/- is lagere baten / lasten)	Lasten	Baten
Budget duurzaamheid en duurzaamheidsinitiatieven uit resultaatbestemming 2018	-1.120	
2e Tranche doeltuikering aardgasvrij Algemene uitkering gemeentefonds		5.092
Bijdrage provincie Noord Holland regionaal energiebesparingsprogramma		204
Bijdrage provincie Noord Holland pilot aardgasvrij		160
Totaal	**-1.120**	**5.456**

Programma 5 BEREIKBAARHEID

Portefeuillehouder: E. Tijmstra

Inleiding

De gemeente streeft ernaar dat iedere Purmerender zich eenvoudig kan verplaatsen, uiteraard binnen redelijke grenzen van reistijd en kosten. De benodigde infrastructuur moet veilig en duurzaam zijn en houdt rekening met de leefbaarheid. De groei van het aantal woningen in de stad vraagt om een brede afweging in het faciliteren van huidig gebruik van infrastructuur en de verwezenlijking van toekomstige ambities. Bij deze afweging is het gesprek met inwoners, bedrijven en ontwikkelaars essentieel.

Wat willen we bereiken

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 5.1 Bereikbaarheid

Purmerend kent een goed functionerende, veilige en duurzame infrastructuur voor alle manieren van vervoer, binnen randvoorwaarden van een prettige fysieke leefomgeving. De stad intensiveert en groeit, waarbij bereikbaarheid in en om de stad voor de korte en lange termijn goed geregeld zijn. Zij is flexibel en levert maatwerk in de bereikbaarheidsoplossingen die rondom (grote) binnenstedelijke (her)ontwikkelingsvraagstukken spelen.

Wat hebben we daarvoor gedaan

- Besluitvorming variantenstudie en financiering Corridorstudie Amsterdam - Hoorn A7 - inpassing Purmerend
- Vaststelling Structuurvisie Corridor Amsterdam - Hoorn
- Opstarten ontwikkelagenda Hoornse Lijn
- Parapluplan Parkeernormen Purmerend 2018
- Leefbaarheidstoets parkeren naar aanleiding van ontwikkelingen in de woningmarkt (woningsplitsing)
- Vaststelling Verkeersplan 2040
- Parkeermaatregelen Binnenstad en omgeving
- Tijdelijke parkeerterreinen (Wagenweggebied en Stationsweg)
- Locatiekeuze parkeervoorziening – Stadhuisgarage
- Openstelling Claxonate 24u p/d
- Veiligheidsmaatregelen omgeving VV Wherevogels
- Aanleg plateaus Wagenweg inclusief verkeersbesluit 30 km/u zone
- Aanleg diverse laadpalen op aanvraag
- In 2019 is via een uitgebreid participatietraject input opgehaald voor inbreng in het Programma van Eisen (PvE) voor de nieuwe busconcessie Zaanstreek Waterland die eind 2021 van start gaat. Eind oktober is het PvE vastgesteld en in november is de aanbesteding opengesteld voor inschrijving. In de zomer van 2020 is de gunning voorzien.