JAARSTUKKEN 2019

PURMEREND

Programma

6

BEHEER OPENBARE RUIMTE

Portefeuillehouder: E. Tijmstra

Inleiding

Purmerend is volop in beweging en dat is zichtbaar in de openbare buitenruimte. Er wordt hard gewerkt om het behoud van een prettige en veilige leefomgeving te waarborgen. De openbare ruimte bestaat uit groenvoorzieningen, wegen, bruggen, openbare verlichting en riolering. Deze worden op een door de gemeenteraad afgesproken beeldkwaliteitsniveau onderhouden, om te zorgen voor een prettige en veilige leefomgeving. De gemeente heeft de wettelijke taak om het afval- en hemelwater veilig af te voeren en de kwaliteit te waarborgen. Ook de zorg voor deze watertaken is ondergebracht in dit programma. Daarnaast maakt dierenwelzijn onderdeel uit van dit programma.

Wat willen we bereiken

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 6.1 Beheer openbare ruimte

De leef- en belevingswereld van de openbare ruimte door Purmerenders staat voorop. Purmerenders zijn betrokken en nemen zelf initiatieven op het gebied van groen, straatmeubilair en verhardingen. Beheer en onderhoud worden met inspraak van bewoners en op gedegen wijze uitgevoerd. Door de nieuwe aanbestedingen voor groenonderhoud en onkruid op verharding zijn wij in staat geweest het gewenste niveau (B) te bereiken. Er is veel waardering voor de openbare ruimte en ernstige vervuiling en/of vandalisme komen relatief weinig voor.

Wat hebben we daarvoor gedaan

- Er is een nieuw systeem in gebruik genomen (de MOR-app) waarmee het voor inwoners gemakkelijker is om een melding te doen van schades, gebreken en andere zaken die de aandacht vragen in de openbare ruimte. Binnen de organisatie gebruiken we het systeem om de meldingen op een slimme manier bij het juiste team af te leveren en vervolgens af te handelen. Dit helpt ons om snel op een melding te reageren en deze ook adequaat af te handelen. Ook de samenwerking met afdeling Handhaving verloopt daarbij goed: dumpingen/onrechtmatigheden worden snel en adequaat met elkaar afgestemd en verholpen.
- Met de totstandkoming van de aanbesteding voor regulier groenonderhoud is de frequentie van het schoffelen en maaien verhoogd. Hierdoor zijn wij in staat geweest het onderhoudsniveau van C-niveau naar B-niveau te brengen. Ook hebben op een aantal plaatsen omvormingen plaatsgevonden binnen de bestaande middelen en is een pilot gestart met mobiel groen.
- Door de extreme hitte in de zomer van 2019 is er extra personele inzet nodig geweest voor watergeven van bomen en zomerbloeiers zoals hanging baskets en bloembakken.
- In 2018 is een begin gemaakt met het duurzaam verwerken van slootmaaisel van het HHNK. In 2019 hebben wij van de productie hiervan 500m3 compost op diverse plaatsen in Purmerend gebruikt.

- In voorbereiding op het voorjaar van 2020 zijn er maatregelen en voorbereidingen getroffen om overlast van de eikenprocessierups zoveel mogelijk te voorkomen. Er zijn vleermuis- en mezenkasten (natuurlijke vijanden van de eikenprocessierups) opgehangen die meehelpen te voorkomen dat de rupsen zich ontwikkelen en verspreiden over bomen in de stad.
- De samenwerking met Werkom is verder geïntensiveerd. Hierbij is met name gekeken naar piek- en dal-momenten om tot de meest optimale personele inzet te komen op de momenten dat het ook kan worden waargemaakt. De focus ligt op het waarborgen van de kwaliteit van het cyclisch onderhoud waarbij een permanente bezetting van belang is.
- Bij het tegengaan van onkruid op verharding is gestart met het werken op beeldkwaliteit in plaats van werken op frequentie. Het gewenste beeldkwaliteitsniveau B wordt jaarrond gehaald. Op moeilijk bereikbare plaatsen wordt gebruik gemaakt van heet water in plaats van borstelen.
- In het kader van duurzaamheid, verminderde arbeidsbelasting en mogelijke overlast naar bewoners is veel mechanisch gereedschap (o.a. bladblazers en bosmaaiers) vervangen door elektrisch gereedschap.
- Binnen het team van Garantiebanen zijn 3 nieuwe medewerkers gestart (mei '19) en staan er 2 medewerkers op het punt om uit te stromen naar een reguliere baan.
- Het fietspad aan de Purmersteenweg en Het Achterom zijn geasfalteerd.
- De Gedempte Singelgracht, Hoornselaan, Dr. J.M. den Uyllaan en de Vleetstraat zijn opnieuw (gedeeltelijk) geasfalteerd.
- Er heeft een reconstructie plaatsgevonden van diverse wegen zoals de Ploegstraat en Koggeland.
- Er zijn herstelwerkzaamheden uitgevoerd naar aanleiding van twee calamiteiten aan de Laan der Continenten en de Weteringstraat. Daarbij zijn de geplande onderhoudswerkzaamheden naar voren gehaald en ook direct uitgevoerd.
- Er is in de wijk Overwhere gestart met de rioolvervanging in het eerste deelgebied van de Pilot Aardgasvrij. De woningen zijn aangesloten op een gescheiden rioolstelsel en op stadsverwarming.
- Aan de Bierkade is onderzoek gedaan naar de vervanging van de onder- en bovengrondse infrastructuur. De werkzaamheden zijn in kaart gebracht en worden in 2020 en 2021 uitgevoerd.
- Er zijn twee gemalen gerenoveerd en het groot onderhoud van zes grote gemalen is aanbesteed. De werkzaamheden hiervoor zullen in de periode van 2020 tot en met 2023 plaatsvinden.
- Er zijn 24 houten bruggen vervangen voor composiet. Dit draagt bij aan een duurzamer areaal.
- Er is in totaal 2,6 kilometer beschoeiing vernieuwd.
- Voor het regulier onderhoud aan de Beemsterbrug zijn aanvullende onderzoeken uitgevoerd naar de staat van de constructie.Deze onderzoeken zijn bijna afgerond. De resultaten hebben ertoe geleid dat het regulier onderhoud wordt omgezet naar groot onderhoud, dat in 2021 uitgevoerd gaat worden.
- Er zijn twee verkeersregelinstallaties (VRI's) vervangen: kruising Aziëlaan/Gangeslaan en Gorslaan/Linneauslaan.
- In 2019 is een flinke hoeveelheid conventionele verlichting vervangen voor LED-armaturen. Zo is de gehele Stekeldijk voorzien van 20 nieuwe lantaarnpalen met LED-verlichting.
- Er zijn 5 PRIS-panelen (parkeerroute informatie systemen) geplaatst, waardoor het voor bezoekers aan de binnenstad makkelijk is de parkeergarages te vinden.
- In Purmer Noord zijn 800 verkeersborden vervangen.
- Er zijn 14 speelplekken vervangen.

Wat heeft het gekost

(bedragen x € 1.000)	Realisatie 2018	Begroting 2019 primitief	Begroting 2019 bijgesteld	Realisatie 2019	Afwijking
Lasten	-22.112	-21.606	-22.493	-22.442	51
Baten	8.194	7.950	7.908	7.683	-225
Saldo	**-13.918**	**-13.656**	**-14.585**	**-14.759**	**-174**

Het programma Beheer openbare ruimte heeft per saldo een nadelige afwijking van € 174.000. Dit komt door € 51.000 lagere lasten en € 225.000 lagere baten.

AFWIJKINGEN BELEIDSVELD BEHEER OPENBARE RUIMTE

BV061 - Beheer openbare ruimte	
Afwijkingen (bedragen × € 1.000)	
Baten	
Begraafplaatsen	-88
Gronddepot	-61
Overig	-76
Totaal Baten	**-225**
Lasten	
Apparaatskosten groen	-419
Apparaatskosten rioolbeheer	139
Voorraad openbare verlichting	-227
Voorziening rioolheffing	-424
Werkzaamheden groen	102
Werkzaamheden kunst & waterwerken	371
Werkzaamheden riolering	329
Werkzaamheden wegen	218
Overig	-38
Totaal Lasten	**51**

BV061 - Beheer openbare ruimte
Baten
Begraafplaatsen
Zowel bij de begraafplaats als de aula is sprake van lagere inkomsten dan begroot. Dit is een trend die al een aantal jaar zichtbaar is. Bij de aula is achterstallig onderhoud van het gebouw, het ontbreken van airconditioning en de gedateerde inrichting een oorzaak.
Gronddepot
Een balanscorrectie van de voorraad grond zorgt voor een nadeel op de inkomsten gronddepot. Bij eerdere voorraadbepalingen is er van uitgegaan dat ook de waarde van de grond buiten depot daar deel van uit moest maken. Dit betreft echter vrijkomende grond als gevolg van grondexploitatie. De grond wordt ter plekke opgeslagen in afwachting van hergebruik binnen de grondexploitatie of verkoop in geval de grond niet meer binnen de grondexploitatie nodig blijkt. De opbrengst van deze grond komt dan ten goede aan de grondexploitatie en niet aan het gronddepot.
Lasten
Apparaatskosten groen
Op apparaatskosten is € 419.000 meer doorbelast dan begroot, doordat er meer capaciteit benodigd was voor met name het wegwerken van achterstanden in het groen en voor vervanging van langdurig zieken. Ook heeft de begeleiding van Werkom meer tijd gekost dan gepland.
Apparaatskosten rioolbeheer
Op basis van de huidige capaciteit is € 139.000 minder aan apparaatskosten doorbelast ten opzichte van de begroting.
Voorraad openbare verlichting
Bij het controleren van de voorraad openbare verlichting is gebleken dat de voorraad per jaareinde 2019 te hoog gewaardeerd stond op de balans. Een bedrag van € 227.000 is afgeboekt ten laste van de exploitatie openbare verlichting en betreft met name niet of niet volledige verwerking van afgiften uit het verleden.
Voorziening rioolheffing
Bij jaareinde 2019 is het voordelig saldo van € 424.000 gedoteerd aan de voorziening rioolheffing. Dit voordeel is ontstaan door lagere apparaatskosten (o.b.v. een nieuwe procentuele verdeling) en vertraagde/uitgestelde rioleringswerkzaamheden en een mutatie in de stelpost t.b.v. aansluiting kosten niveau GRP.
Werkzaamheden groen

BV061 - Beheer openbare ruimte
Bij Turap 1-2019 is € 118.000 aangevraagd voor het vervangen van bomen in verharding wegens wortelopdruk. Hiervan is slechts een klein deel van € 16.000 uitgevoerd. Er is vertraging ontstaan door PFAS onderzoek en bewonersbezwaren. Het vervolg van de werkzaamheden zal in 2020 worden uitgevoerd ten laste van het resterende budget ad € 102.000.
Werkzaamheden kunst & waterwerken
Het areaal kunst- en waterwerken is tot op heden ad hoc beheerd. Beheermaatregelen werden ingezet als er klachten waren of als er geconstateerd werd dat de veiligheid in het geding kwam. Gevolgen van deze jarenlange strategie is dat er ook voor 2019 een achterstand in onderhoud is (onderschrijding € 371.000). In 2019 is het beheerprogramma iASSET aangeschaft en geïmplementeerd en in 2020 zal het gehele areaal risico-gestuurd geïnventariseerd worden om een goed beeld te krijgen van de huidige staat van het areaal.
Werkzaamheden riolering
Lagere lasten rioleringswerkzaamheden door enerzijds het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) dat eind maart 2019 is vastgesteld, waardoor later in het jaar werd aangevangen met rioleringswerkzaamheden. Anderzijds zijn rioleringswerkzaamheden vertraagd in samenhang met uitgestelde projecten voor wegen.
Werkzaamheden wegen
Een groot deel van de onderschrijding aan de lastenzijde is ontstaan doordat de projecten herinrichting Overwhere en Wheermolen vanwege de verdere uitrol van het programma Purmerend Aardgasvrij zijn doorgeschoven naar 2020. Het totale areaal aan verharding, met uitzondering van de halfverharde paden, is eind 2019 geïnspecteerd. Deze inspectie leverde een actueel, betrouwbaar en compleet beeld op van het areaal aan wegen. Naar aanleiding van deze visuele inspectie moet in 2020 de maatregeltoets uitgevoerd worden.

RESERVES

In dit programma zijn geen mutaties in reserves.

VOORZIENINGEN

Voorziening gemeentelijke watertaken

Conform het BBV (middelen voor derden bestemd, in dit geval voor het onderhoud aan het rioolstelsel) dient een positief saldo terug te vloeien naar de burger voor tariefegalisatie. Deze gelden (€ 1.013.000) hebben we eind 2019 overgeheveld naar de voorziening gemeentelijke watertaken. Na saldering van doorgeschoven werk uit voorgaande jaren komt de voorziening per 31 december 2019 op € 2.191.000.

Voorziening begraafrechten

Doel van deze reserve is het egaliseren van meerjarig afgekochte begraafrechten. Jaarlijks valt een evenredig deel van de afgekochte termijn vrij uit de inkomsten van grafrechten. De meerjarig afgekochte grafhuur in 2019 bedraagt € 119.000 en is toegevoegd aan de reserve. Uit de reserve valt jaarlijks een termijnbedrag van € 161.000 vrij conform de begroting. Het saldo van de reserve bedraagt per 31 december 2019 € 1.307.000.

INVESTERINGEN

Er zijn geen afwijkingen te melden op de investeringen van dit programma.

INCIDENTELE LASTEN EN BATEN

Onderwerp (-/- is lagere baten / lasten)	Lasten	Baten
Balanscorrectie voorraad grond	- 61	0
Balanscorrectie voorraad openbare verlichting	-227	0
Omvormen groen	-134	0
Totaal	**-422**	**0**

Programma 7

RUIMTELIJKE ORDENING

Portefeuillehouders: T. Kroese, E. Tijmstra, P. van Meekeren en M. Hegger

Inleiding

De gemeente streeft naar een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving voor alle Purmerenders, met een goede balans tussen wonen, werken, recreëren en verblijven. Daartoe jaagt de gemeente zelfstandig en samen met initiatiefnemers ontwikkelingen in de stad aan. Afweging van belangen vindt plaats als het gaat om aanpassingen in het gebruik van gronden en opstallen. De gemeente maakt keuzes en weegt daarbij alle belangen af zoals bijvoorbeeld woningnood, openbare ruimte, mobiliteit, leefbaarheid van buurten en duurzaamheid. Zij betrekt bij die belangenafweging haar inwoners, bedrijven, investerende en ontwikkelende (markt)partijen en overige deelnemers en werkt met hen aan actuele ruimtelijke plannen.

Wat willen we bereiken

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 7.1 Ruimtelijke ordening

Purmerend is een hoogwaardig en duurzaam ingerichte stad met een sterke samenhang tussen de historische binnenstad en de wijken, de wijken onderling en de omliggende regio. Purmerend intensiveert en groeit verder naar een compacte en volwaardige woonstad. Zij initieert, stimuleert en werkt mee aan ruimtelijke planvorming en staat voor maatwerk op het gebied van flexibiliteit, rechtszekerheid en ruimtelijke kwaliteit.

Wat hebben we daarvoor gedaan

Beleidsveld Ruimtelijke Ordening

- Als gevolg van programma Purmerend2040 is in 2019 de ontwikkeling van de stad goed op stoom gekomen. Voor de verschillende gebieden zijn, vooral gericht op woningbouw, de mogelijkheden geïnventariseerd. Voor het stationsgebied, door de MRA aangewezen als één van de sleutelgebieden, is een visie voorbereid. In de (directe) nabijheid van station Purmerend zijn in totaal zo'n 6.000 woningen mogelijk. Met de monitor programma Purmerend2040 is eind 2019 de stand van zaken opgemaakt. In combinatie met de locaties aan de randen van Purmerend is het haalbaar om 10.000 woningen tot 2040 aan het woningbestand toe te voegen op grondgebied van Purmerend/Zuidoostbeemster. Zodoende is de raad voorgesteld niet langer scenario C 'nieuwe uitleglocatie zoeken met als voorkeur: Wormer-Oost' aan te houden.De monitor geeft - op hoofdlijnen - een beeld van de ruimtelijke ontwikkeling(en) in en van Purmerend en kan aangemerkt worden als één van de bouwstenen om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie. Het voor 2019 toegezegde plan van aanpak Omgevingsvisie is vertraagd vanwege afstemming gelet op de komende fusie met gemeente Beemster, maar is in 2019 wel voorbereid. De invoering en de implementatie van de Omgevingswet is door de klankbordgroep fusie genoemd als één van de onderwerpen, waarop gemeenten Purmerend en Beemster gezamenlijk kunnen optrekken. Het harmoniseren van deze processen vraagt veel tijd en energie.